持续激发甘肃工会工作高质量发展新动能新活力

胡焯

甘肃省工会十三大以来,全省各级工会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,扎实开展学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述甘肃工会实践创新活动(以下简称实践创新活动),持续激发工会工作高质量发展的新动能、新活力。

在开展实践创新活动中取得积极成效

注重凝聚合力,塑造工作品牌。深化"中国梦·劳动美"主题宣传教育,注重思想引领、凝心铸魂,在甘肃卫视开办《劳模纪录工程》栏目;构建大宣传格局,成立甘肃工会融媒体中心;创新"思政名师+劳模工匠+学生骨干"宣讲模式,引导职工群众听党话、跟党走。推动省人大常委会出台《关于大力培育和弘扬劳模精神劳动精神工匠精神 助推甘肃经济社会高质量发展的决定》,促进全社会尊重劳模、崇尚劳动、推崇工匠。整合竞赛资源力量,以"甘肃省百万职工劳动和技能竞赛"统揽劳动和技能竞赛。

注重服务大局,彰显工会担当。强化维护劳动领域政治安全体系和能力建设,及时化解劳动领域风险隐患。紧盯发展新质生产力实施"强科技、强工业"行动,纵深推进产业工人队伍建设改革,围绕重点产业链谋划竞赛、激发职工创新创造活力。积极参与积石山县灾后重建,在全总和兄弟工会的帮助和支持下,大河家镇五一学校、积石山县工人文化宫如期投入使用。扎实开展"爱心甘肃"建设,帮助困难职工解决实际问题,探索总结"工会+社区"等职工子女托管班模式。帮助定点帮扶村发展富民产业,有效助力农民增收、乡村振兴。

注重提升质效,强化服务保障。以重点平台企业、社会组织等为关键,坚持重点建、行业建、兜底建,持续推进新就业形态劳动者建会入会工作。建成、运行12351工会服务职工热线,建立快速反应机制;推动完善"工会+法院+检察院+人社+司法"协作联动机制,着力构建和谐劳动关系。强化职工服务阵地建设,工会驿站、工人文化宫建设大力推进,普遍实现统一标识、统一亮灯、统一上图,打造职工看得着、找得到、用得上的暖心阵地。持续深化劳模、技能人才和技术工人疗休养工作,赢得职工群众广泛好评。

注重守正创新,持续强基固本。强化队伍建设,制定《甘肃省社会化工会工作者管理办法》,打通职业发展通道;通报表扬优秀工会主席、优秀工会工作者,激发积极性、主动性、创造性;争取省委支持,持续推进省级产业(系统)工会优化调整工作。夯实基层基础,扎实开展县级工会加强年暨强县级工会行动,安排专项资金支持县级工会建设,给予具有引领性、示范性的县级工会工作补助。加快数智化建设,完成相关数据库和平台模块的开发工作,与"职工之家"APP顺利对接,成为工会联系、服务职工的重要平台和通道。加强协作联动,在兰州召开西北地区工会工作协作机制第一次联席会议。

实践创新活动的启示

其一,坚持党的领导是做好工会工作的根本保证。要永远保持自觉接受党的领导这一优良传统,健全向同级党委和上级工会请示报告工作制度。认真落实新时代党的建设总要求,坚决维护党中央权威和集中统一领导,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续推动理论武装走深走实,不断增强学习践行党的创新理论的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

其二,坚持调查研究是做好工会工作的基本方法。要大兴调查研究,以更好服务基层工会、服务职工群众为出发点和落脚点,深入基层一线、深入职工群众广泛开展调研。紧密结合工作实际,坚持问题导向,坚持领导干部率先垂范、领题调研,进一步打通联系服务职工群众"最后一公里",实打实做好雪中送炭、纾难解困工作,着力推动解决事关职工群众切身利益的困难和问题。

其三,坚持守正创新是做好工会工作的关键一招。要始终围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这一主线,自觉运用改革精神谋划推进工会工作,进一步创新组织体制、运行机制、活动方式、工作方法,健全联系广泛、服务职工的工会工作体系。下功夫解决在思想观念、能力素质、作风建设等方面存在的问题,充分调动和激发基层工会和工会干部的积极性、主动性、创造性,努力把工会组织建设成为名副其实的职工之家。

其四,坚持系统观念是做好工会工作的重要原则。要坚持前瞻性思考、全局性谋划,准确把握全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系,找准切入点、着力点、发力点,全力以赴推进各方面工作。要统筹推进"服务化、体系化、品牌化、创新化、数智化"建设,把各级工会建设得更加充满活力、更加坚强有力,更好发挥联系服务职工的桥梁纽带作用。

将实践创新活动引向深入,推动工会工作高质量发展

第一,持续强化理论武装。严格落实"第一议题"制度,以上率下、示范引领,始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,将学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述与学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神结合起来,与学习贯彻党的二十届三中全会精神结合起来,掌握核心要义和精神实质,切实筑牢忠诚拥护"两个确立"、坚决做到"两个维护"的政治根基。

第二,持续树牢创新导向。按照"缺什么、补什么""弱什么、强什么"的思路,狠抓工作落实,努力把创新做法、亮点工作挖掘出来,形成一批可借鉴、可复制、可推广的经验、成果。扛牢责任、加压奋进,深化产业工人队伍建设改革,大力培育和弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,确保实现"大变化"预期目标。

第三,持续建强干部队伍。树立重实干、重实绩、重实效的选人用人导向,形成持续的示范激励效应。进一步提高干部培训工作的针对性、实效性,强化专业训练和实践锻炼,全面提升工会干部现代化建设能力。落实好《甘肃省社会化工会工作者管理办法》,及时研究解决执行中遇到的新情况新问题,保障社会化工会工作者待遇,着力打造一支干得好、稳得住、留得下的高素质社会化工会工作者队伍。

第四,持续改进工作作风。进一步健全常态化密切联系基层和一线职工的制度机制,深入开展调查研究。纵深推进"三抓三促"行动,坚决克服形式主义、官僚主义,为基层减负。重视提升执行力,严格落实重点工作清单化管理。树立落实到基层、落实靠基层理念,把更多资源手段向基层倾斜,不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。巩固深化党纪学习教育成果,常态化推进学纪知纪明纪守纪,不断营造风清气正的良好政治生态。

(作者为甘肃省人大常委会副主任、省总工会主席)

G 热点思考

进一步做好新就业形态劳动者工会工作的思考

观点

新就业形态劳动者工会工作关系国计民生、人民幸福、社会稳定。要以新就业形态劳动者维权服务三年行动为主线,进一步做好新就业形态劳动者工会工作。

张代桥

新就业形态劳动者以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等为典型代表。与传统就业方式相比,这一群体的工作特征主要是组织方式平台化、工作机会互联网化、工作时间碎片化、就业契约去劳动关系化。党的二十届三中全会指出,"支持和规范发展新就业形态""健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度",这为做好新就业形态劳动者工会工作提出了新要求。

新就业形态劳动者工会工作的现状

近年来,各级工会把新就业形态劳动者工会工作摆在重要位置,全局谋划、体系推进。

其一,主要做法成效。在顶层设计上,成立新就业形态劳动者工会工作领导小组,定期调度推进;召开全国新就业形态劳动者建会入会工作现场经验交流会、全国新就业形态劳动者维权服务工作推进会;印发《关于推进新就业形态劳动者入会工作的若干意见(试行)》《平台企业工会工作指引》等文件。在建会入会上,先后组织新就业形态劳动者入会集中行动、全国互联网百强企业建会工作等,推动美团、滴滴、京东等重点头部平台企业普遍建会。在维权服务上,组织"新就业形态劳动者温暖行动服务季"活动,慰问帮扶困难职工;按照"会、站、家"一体化推进思路,实施工会驿站双15工程,依托文体活动中心等阵地资源,建设新就业形态劳动者服务阵地。

其二,现实矛盾困难。一是少数平台企业对收缴工会经费有顾虑,认为建会会给企业造成负担,不愿建会;一些平台企业的下游企业、关联企业、分支机构等信息数据底数不清,给建会入会工作带来一定困难。二是新就业形态劳动者与用工单位签订劳动合同、派遣协议或劳务合同比例较低,劳动关系认定问题给维权服务工作带来一定难度。三是新就业形态领域工会干部大部分是兼职,工作力量有待提升。

存在上述问题的根本原因是相关保障法律法规缺失,对平台企业不建会或维护权益不到位的情形,没有相应的监督制约依据。

新就业形态劳动者工会工作的形势和任务

新就业形态劳动者工会工作,关系国计民生、人民幸福、社会稳定,一定要认清形势、增强动力。

一是党中央寄予殷切期望。近年来,习近平总书记在党代会、劳模大会、同全总新一届领导班子成员集体谈话等重大活动时,都对新就业形态劳动者权益保障作出了重要指示。

二是中国工会十八大的重要部署。中国工会十八大报告明确提出,加强新就业形态劳动者权益保障,完善协商协调机制,推动平台企业合法规范用工、科学调整算法、完善劳动定额标准。2024年1月,全总十八届二次执委会议提出,扎实开展新就业形态劳动者维权服务三年行动。要抓住契机,坚定不移推进新就业形态劳动者工会工作。

三是新时代提出的迫切要求。党的十八大以来,平台经济、共享经济迅猛发展,新就业形态用工方式灵活,劳动者权益保障仍有差距。越是在困难情况下,工会工作越要提出思路举措,破解瓶颈问题。

拓展新就业形态劳动者工会工作的路径和方法

积极运用"五化"思维,以新就业形态劳动者维权服务三年行动为主线,不断拓展新就业形态劳动者工会工作。

第一,强化思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续开展"中国梦·劳动美"主题宣传教育,推进职工书屋新就业形态建设示范点、工会驿站等阵地建设。

第二,扩大建会入会覆盖。持续推进新就业形态劳动者维权服务三年行动,以货运物流企业、快递企业、物流园区等作为组建重点,建立行业工会联合会,在新就业形态劳动者相对较多且分散的社区、商圈、楼宇、站点等采用建立联合工会等模式组建工会,大力推进基层工会入驻职工之家APP。

第三,加强规范建设管理。研究制定基层工会标准和基层工会会员评议职工之家实施办法,推动新就业形态工会依法独立设立经费账户,探索在开发区(工业园区)、乡镇(街道)建设"共享职工之家""区域职工之家"等阵地。

第四,激发创新创造活力。常态开展"安康杯"等群众性安全生产活动,深化"建功'十四五'·奋进新征程"主题劳动技能竞赛,组织新就业形态劳动者参加"4技5小2比"等群众性创新创造活动,健全"多劳者多得、技高者多得"机制,积极开展"最美外卖配送员"等活动。

第五,提高维权服务质量。逐步建立全国、省、市三级权益协商协调机制,开展"新就业形态劳动者温暖服务"活动,因地制宜建设"司机之家""快递员之家"等阵地,推动已建工会的新业态企业建立厂务公开制度,推动开展行业集体协商。

第六,维护劳动关系和谐。开展公益法律服务新就业形态劳动者专项行动,建设"工会法务云"智能化系统,推进12351工会服务职工热线与信访工作融合,深入开展"尊法守法·携手筑梦"服务行动,推进"工会+法院+检察院+人社+司法"协作机制。

(作者单位:全国总工会基层工作部)

从百年工运史中汲取奋进力量

党领导的早期河南工人运动及启示

观点

党领导的早期河南工人运动蓬勃发展,工人阶级的团结和战斗力不断增强,不仅积累了许多宝贵历史经验,也为做好新时代工会工作带来诸多启示。

朱海波

20世纪20年代,随着马克思主义的广泛传播,河南地区党领导的各种工会组织大量涌现,工人运动蓬勃发展,工人阶级的团结和战斗力不断增强,有力促进了革命形势的发展,在我国工运史上留下了光辉灿烂的一页。

党领导的早期河南工人运动

19世纪末至20世纪初,随着外国资本、官僚资本和民族资本的出现,河南工人阶级相应产生。五四运动后,特别是随着马克思主义的传播和中国共产党的成立,河南工人阶级开始登上反帝反封建斗争的政治舞台。中国共产党成立前后,随着工人运动的发展,一批进步的知识分子从北京、武汉、上海来到河南,组织领导工人运动。1921年8月,中国共产党领导的河南第一个工会组织——京汉铁路郑州工人俱乐部成立。

在党的领导下,河南工人迅速组织起来,掀起了第一次工运高潮。1921年11月,陇海铁路工人为反对资本家的压迫和剥削,在中国劳动组合书记部的直接领导下发动了全路大罢工,在京汉铁路等地工人的大力支持下,罢工取得胜利,有力打击了军阀统治,在全国产生了广泛影响。

随着河南工人运动的发展,1922年8月10日,京汉铁路总工会第二次筹备会议在郑州召开。为支援北京长辛店工人的罢工斗争,郑州京汉路工人在党组织领导下,于1922年8月25日、26日举行同盟罢工,郾城、信阳等地的铁路工人也积极响应。1923年京汉铁路大罢工期间,作为京汉铁路的重要枢纽,郑州成为全国工人运动的中心之一。

1924年至1927年,在国共两党共同努力下,河南掀起了轰轰烈烈的反对帝国主义、反对封建军阀的大革命运动。1925年2月,中华全国铁路总工会第二次代表会议和京汉铁路总工会恢复大会在郑州同时召开。随后,全省加快了恢复工会的步伐。

1925年5月30日,震惊中外的五卅惨案发生。同年6月,为声援五卅运动,全省铁路、煤矿、纺织等企业5万多名工人举行罢工和声援活动,掀起了第二次工运高潮。1925年9月18日,河南省总工会成立大会在郑州召开,大会通过了《全省总工会章程》《工农兵联合问题》等10项决议。由此,河南工人有了统一的领导组织,进一步促进了河南工人阶级的团结统一和工人运动的深入发展。

早期河南工人运动的主要特点

回顾历史,党领导下的早期河南工人运动呈现出以下几个主要特点。

一是坚持党对工人运动的领导。五四运动后,随着工人运动的发展,许多进步知识分子和共产主义小组成员来到河南,组织领导工人运动。随后,在党领导下,河南多地先后成立工人俱乐部和其他工会组织,工人的组织程度明显提高,日益成长为具有全国影响的重要政治力量。

二是重视工人教育,提高其思想觉悟。在党的领导下,河南多地工会组织通过创办职工学校(工人夜校)、为工人提供进步刊物等形式,在传授文化知识的同时,传播马克思主义,唤醒工人的革命意识。引导工人运动从主要是增加工资、改善待遇的经济斗争,发展到为争取自由、民主权利,反对帝国主义、封建军阀而进行的政治斗争,革命性不断增强。

三是加强社会各方力量的联合,建立广泛的革命统一战线。1924年1月,国民党第一次代表大会召开后,河南工人为建立革命统一战线开展了各种活动,促进工农商学等各方力量的联合,扩大革命统一战线,促进了工人阶级的团结统一和工人运动的发展。

早期河南工人运动的启示

党领导的早期河南工人运动不仅积累了许多宝贵历史经验,也为做好新时代工会工作带来了诸多启示。

一要把始终坚持党的领导作为工会工作的根本保证。早期河南工人运动由自发走向有组织的联合,离不开党的坚强领导。新时代新征程,只有在党的领导下,把党的理论和路线方针政策贯彻落实到工会工作中,工运事业才能把握正确的政治方向,不断发展。

二要把服从服务党和国家工作大局作为工会工作的重要使命。工会工作只有与党领导的伟大事业紧密联系,在大局中找准工作的结合点和着力点,才能代表职工群众,充分发挥作用,成为推动改革发展的积极力量。

三要加强社会各方力量的协同,为工会改革发展和服务职工汇聚磅礴力量。大革命时期,河南工人运动的开展得益于党卓有成效的统战工作,形成了工农商学等社会各界参与的革命大联合。工会要积极协同社会各方资源,加大源头参与力度,围绕职工群众急难愁盼问题,在劳动就业、收入分配、社会保障等相关领域的改革中建言献策,切实提高维权服务质量,不断提高工会工作整体效能。

(作者单位:北京市工会干部学院)

G 前沿观察

提高灵活就业人员生育保障水平 完善生育支持政策体系

王艳艳

自2021年党中央、国务院作出实施三孩生育政策及积极生育支持措施重大决策以来,相关生育支持政策措施不断建立健全,包括在完善生育保险制度中推进灵活就业人员参加生育保险的有关规定。2024年10月,国务院办公厅印发的《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》提出,指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险。在政策推动下,近年来,灵活就业人员参加生育保险取得显著进展。国家医保局官网显示,截至2024年12月,江西、浙江、天津、贵州全省(市)以及河南、山东等部分统筹地区已开展参加职工医保的灵活就业人员同步参加生育保险的实践探索,灵活就业人员生育权益将得到更好保障。

从现行灵活就业人员参加生育保险及其待遇享受实践看,其生育保障程度高低不仅取决于是否参加生育保险,还与其是否缴纳生育保险费相关,主要包括三类情形。第一类允许灵活就业人员参加生育保险且缴纳生育保险费,相应地在权利方面,参保灵活就业人员可以同时享受生育医疗与生育津贴待遇。上文所述的省(直辖市)及统筹地区均为这一类情形。如天津市、江西省、浙江省允许灵活就业人员参保并按照缴费基数的0.5%、0.8%、0.9%缴纳生育保险费,可同时获得生育医疗与生育津贴待遇。第二类规定灵活就业人员无需缴纳生育保险费,可以获得生育医疗待遇,不能享受生育津贴待遇,如山东省、湖北省、广东省等。第三类规定灵活就业人员不缴纳生育保险费,其住院期间发生的生育医疗费用,按照职工基本医保政策执行。综上,参加职工基本医保的灵活就业人员,无论是否拥有参加生育保险的权利,其生育医疗待遇均可得到保障,而生育津贴待遇享受则必须以参加生育保险并缴纳生育保险费为前提。

提高灵活就业人员的生育保障水平不仅是构建积极生育支持体系的要求,也是健全社会保障体系的必要之举。灵活就业人员中育龄人群占比较高,如果这部分人群未被生育津贴覆盖,生育保险激励人口适度生育的作用将有所弱化。同时,相当比例灵活就业女性为中低收入群体,在生育时会面临更大的经济风险,从而可能面临健康风险。若她们未被生育保险覆盖,则无法享受生育保险抵御生育风险的功能,将影响生育保险的社会公平性。

灵活就业人员享受生育津贴待遇的正当性不容置疑,但当前将其纳入生育保险覆盖范围客观上存在一定挑战。一方面,生育保险作为基本社会保险制度,权利与义务对等是其基本原则,即待遇权利的享受必须以缴费义务的履行为前提。然而,灵活就业人员没有固定的劳动关系,通常收入不稳定,其中多数因没有生育意愿而影响生育保险参保意愿,强制参保缴费对其而言相当于增加缴费负担。另一方面,研究表明社会保险体系存在逆向选择问题,即低风险人群由于良好的健康预期倾向选择不参保,健康风险高的群体参保意愿强。灵活就业人员在类别选择上具有较强的自由性,加之生育行为本身具有较为明确的预期,这无疑会加大逆向选择倾向。从财务角度来看,参保逆向选择可能会对部分地区基金平衡造成一定威胁。

当前,灵活就业人员参加生育保险不仅是推进生育保险参保的工作要求,更是在生育政策调整背景下强化生育保障功能的使命任务。从本质上看,需要着眼于提升生育保险制度公平性,统筹全人群进行考虑。从国际经验来看,发达国家对于自雇人员发放生育津贴一般会对生育前的工作时长或缴费时长等方面提出要求,以实现权益保障的同时尽量规避道德风险。上述做法在操作层面为我国提供了借鉴,建议统筹地区结合实际情况将灵活就业人员纳入保障范围,同时为其领取生育津贴设置前提条件,如满足一定时期的缴费时长等。从更深层次来看,更好地保障灵活就业人员的生育保障权益,应当综合考虑生育保险筹资原则、待遇范围、享受人群等政策,加强制度顶层设计,统筹谋划制度发展,进一步强化制度保障功能。

(作者单位:中国劳动和社会保障科学研究院)